



ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI  
KOMUNALNYMI  
NA TERENIE GMINY DĘBNO  
ZA 2020 ROK

DĘBNO, KWIECIEŃ 2021 R.

## Spis treści

<b>I. Wprowadzenie</b> .....	3
1. Cel i podstawa prawna przygotowania analizy .....	3
<b>II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno</b> .....	3
1. Ogólne zasady systemu gospodarki odpadami w gminie Dębno .....	3
2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Dębno oraz koszty poniesione w związku z ich odbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem .....	5
3. Ilość mieszkańców gminy Dębno objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi .....	11
4. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych .....	13
5. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania .....	13
6. Kampanie informacyjne i edukacyjne przeprowadzone w 2020 roku .....	14
<b>III. Analiza finansowa</b> .....	16
<b>IV. Podsumowanie</b> .....	19



# **I. Wprowadzenie**

## **Cel i podstawa prawna przygotowania analizy**

Celem opracowania niniejszego dokumentu jest roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno, sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 oraz art. 9tb ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm).

## **II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie gminy Dębno**

### **1. Ogólne zasady systemu gospodarki odpadami w gminie Dębno**

Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz. 1439 ze zm.) zwraca uwagę na tworzenie odpowiednich jednostek organizacyjnych odpowiedzialnych za wykonywanie prac związanych z utrzymaniem czystości oraz na budowanie, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Gmina jest zobowiązana do tworzenia optymalnych warunków do selektywnego zbierania odpadów komunalnych kładąc nacisk na prawidłową segregację odpadów. Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, a gmina Dębno wywiązuje się z obowiązku odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych. Sposób gromadzenia odpadów komunalnych (selektywny lub nieselektywny) był wybierany przez właścicieli nieruchomości (właścicieli nieruchomości – rozumie się przez to także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością) poprzez składanie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Właściciel nieruchomości w deklaracji zawierał ilość osób zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawkę opłaty, tj. stawkę opłaty ze względu na segregację lub nie segregację odpadów komunalnych oraz samodzielnie wylicza wysokość miesięcznej opłaty. W przypadku zabudowy wielorodzinnej obowiązki właściciela nieruchomości wykonuje spółdzielnia mieszkaniowa, zarząd wspólnoty lub zarządca nieruchomości.

W przypadku zmiany danych dotyczących np. liczby osób zamieszkujących nieruchomość, właściciel zobowiązany jest złożyć zmianę deklaracji w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Przykładowo, deklarację za styczeń należy składać do 10 lutego i analogicznie w następnych miesiącach. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Natomiast w przypadku nowej nieruchomości właściciel ma obowiązek złożyć deklarację w terminie 14 dni

od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. częstotliwość odbierania zmieszanych odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych przez Miejskie Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. odbywała się według ustalonego harmonogramu, który dostarczono mieszkańcom oraz umieszczono na stronie internetowej [www.debno.pl](http://www.debno.pl):

- zabudowa jednorodzinna – co najmniej co dwa tygodnie,
- zabudowa wielorodzinna na terenie miasta – co najmniej raz w tygodniu,
- zabudowa wielorodzinna na terenie wsi – co najmniej co dwa tygodnie.

Odbiór selektywnych odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych odbywał się dwa razy w miesiącu, w dwóch systemach. W zabudowie jednorodzinnej, mieszkańcy, odpady surowcowe gromadzili w workach. Natomiast zabudowę wielorodzinną obejmuje system pojemnikowy, zarządca wspólnoty mieszkaniowej ma obowiązek wyposażyć nieruchomości w pojemniki w tych samych kolorach co worki w zabudowie jednorodzinnej. Oba systemy (workowy i pojemnikowy) segregowania odpadów komunalnych łączy podział na poszczególne frakcje:

- pojemnik/worek w kolorze niebieskim - **papier**, odpady opakowaniowe z papieru i tektury
- pojemnik/worek w kolorze zielonym i zielono/białym - **szkło**, odpady i opakowania ze szkła
- pojemnik/worek w kolorze żółtym - **metale i tworzywa sztuczne**, odpady i opakowania z metali, tworzyw sztucznych oraz opakowania wielomateriałowe
- pojemnik w kolorze brązowym – **BIO**, odpady ulegające biodegradacji.

Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (tj. działalności gospodarcze, szkoły, instytucje, itp.) odbywa się poza systemem gminnym i realizowany jest na podstawie indywidualnych umów właściciela nieruchomości z firmą wywozową wpisaną do rejestru działalności regulowanej.

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK), znajduje się w Dębnie przy ul. Baczewskiego 32, gdzie mieszkańcy Gminy Dębno w ramach uiszczonej opłaty mają możliwość bezpłatnie przekazać poszczególne frakcje odpadów komunalnych tj.:

- papier i tektura, w tym opakowania z papieru lub tektury, gazety;
- szkło, w tym opakowania szklane po kosmetykach i produktach spożywczych;
- metale;
- tworzywa sztuczne, w tym butelki po napojach (PET), opakowania po chemii gospodarczej oraz kosmetykach, folia opakowaniowa;
- odpady opakowaniowe wielomateriałowe;

- bioodpady;
- odpady niebezpieczne;
- przeterminowane leki i chemikalia;
- odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek;
- meble i inne odpady wielkogabarytowe;
- zużyte baterie i akumulatory inne niż przemysłowe i samochodowe;
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny;
- tekstylia i odzież;
- odpady budowlane i rozbiórkowe;
- zużyte opony, z wyłączeniem opon pochodzących z działalności gospodarczej oraz gospodarstw rolnych;

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Dębnie jest czynny od wtorku do piątku w godzinach 9.00-17.00 w okresie od kwietnia do października, w każdą sobotę od 10.00-15.00, a poza tym sezonem w drugą i czwartą sobotę w miesiącu od godziny 10.00-13.00.

## **2. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy Dębno oraz koszty poniesione w związku z ich odbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem**

W 2020 roku na terenie gminy Dębno odebrano z nieruchomości zamieszkałych 6 835,06 Mg odpadów komunalnych, w tym 5 477,90 Mg stanowiły odpady komunalne zmieszane, 779,76 Mg stanowiły odpady segregowane surowcowe (tj. papier, tworzywa sztuczne i szkło), 113,42 Mg - odpadów wielkogabarytowych oraz 463,98 Mg - bioodpadów. Zestawienie ilości odpadów komunalnych odebranych w poszczególnych miesiącach roku przedstawia tabela nr 1.

W 2020 roku wykonawcą usług w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych było Miejskie Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. z siedzibą ul. Baczewskiego 32, 74 -400 Dębno. Koszt odbioru i transportu 1 tony odpadów zmieszanych w styczniu 2020 roku wyniósł 203,50 zł, odpadów gromadzonych selektywnie 339,99 zł, natomiast bioodpadów 300,00 zł. Od lutego 2021 roku zmieniły się stawki, a koszt odbioru i transportu wyglądał następująco: 215,71 zł/Mg za odpady zmieszane, 349,80 zł/Mg za odpady gromadzone selektywnie, 318,00 zł/Mg za bioodpady.

Z terenów niezamieszkałych odebrano 942,92 Mg odpadów komunalnych zmieszanych, 3,70 Mg odpadów segregowanych (tj. papier, tworzywa sztuczne i szkło), 61,54 Mg odpadów ulegających biodegradacji.

Tabela nr 1. Zestawienie masy odpadów komunalnych odebranych w 2020 roku z nieruchomości zamieszkałych z terenu gminy Dębno.

Miesiąc	Odpady zmieszane	Odpady segregowane					Biodopady
	(Mg)	łącznie w danym miesiącu (Mg)	papier (Mg)	tworzywa sztuczne (Mg)	szkło (Mg)	wielkogabaryty (Mg)	(Mg)
Styczeń	456,38	61,02	12,28	26,12	22,62	0,00	22,98
Luty	382,40	49,38	7,98	17,60	23,80	0,00	18,88
Marzec	444,48	101,46	11,92	26,88	25,78	36,88	21,12
Kwiecień	467,26	80,95	12,08	30,99	22,74	15,14	27,40
Maj	444,76	63,54	12,34	30,00	21,20	0,00	54,56
Czerwiec	466,74	74,54	12,66	25,68	36,20	0,00	41,34
Lipiec	484,12	90,57	14,92	30,14	21,19	34,32	51,88
Sierpień	413,04	66,86	19,16	25,92	21,78	0,00	42,64
Wrzesień	462,12	72,44	16,30	26,14	30,00	0,00	58,54
Październik	486,56	98,88	11,48	27,96	22,36	37,08	56,66
Listopad	463,98	68,8	16,36	26,72	25,72	0,00	44,48
Grudzień	506,06	64,74	15,08	27,58	22,08	0,00	23,50
<b>Łącznie (rok):</b>	<b>5477,9</b>	<b>893,18</b>	<b>162,56</b>	<b>321,73</b>	<b>295,47</b>	<b>113,42</b>	<b>463,98</b>

Źródło: opracowanie własne

Utylizacja odpadów pochodzących z gminy Dębno realizowana jest w Zakładzie Utylizacji Odpadów Komunalnych poprzez Celowy Związek Gmin CZG-12, którego gmina jest członkiem.

Zakład ten stanowi instalację do przetwarzania odpadów komunalnych. W 2020 roku koszt zagospodarowania 1 tony odpadów komunalnych w styczniu wyniósł: 410,40 zł za odpady zmieszane, 594,00 za odpady wielkogabarytowe, 172,80 za biodopady, 216,00 za odpady z tworzyw sztucznych. Natomiast od lutego w związku z podjęciem uchwały w sprawie zmiany statutu Celowego Związku Gmin CZG-12, który obejmował zmianę formy rozliczania się (z faktur na noty księgowo) zmieniła się kwota za zagospodarowanie poszczególnych grup odpadów, a mianowicie: 380,00zł/Mg za odpady zmieszane, 550,00 zł/Mg za odpady wielkogabarytowe, 160,00 zł/Mg za biodopady, 200,00 zł/Mg za odpady z tworzyw sztucznych. Zestawienie kosztów odbioru i transportu odpadów oraz utylizacji odpadów komunalnych w 2020 r. przedstawia tabela nr 2 i 3.

W 2020 roku z terenów nieruchomości zamieszkałych odebranych zostało 5477,90 Mg odpadów zmieszanych, co w stosunku do poprzedniego roku stanowi nieznaczne zmniejszenie ilości odbieranej masy odpadów zmieszanych o 173,60 Mg. W zakresie odpadów segregowanych widoczny jest natomiast wzrost ich ilości o 133,83 Mg w skali roku, wzrost dotyczy głównie odbioru odpadów papieru oraz tworzyw sztucznych. W 2020 roku zostało odebranych 464,90 Mg biodopadów, jest to wzrost o 298,01 Mg.

6 

Niezmienna jest tendencja wzrostu ilości odbieranych odpadów w przełomowych miesiącach roku tj. w okresie wiosennym (kwiecień), letnim (lipiec) i jesiennym (październik), gdzie najczęściej prowadzone są prace porządkowe na nieruchomościach. Analizując tabelę nr 1 zauważyć należy, że najwięcej odpadów zmieszanych odebranych zostało w miesiącach: grudzień, październik, lipiec i kwiecień natomiast odpadów segregowanych w miesiącach: marzec, październik i lipiec.

Najwięcej ilościowo bioodpadów odbierano w miesiącach: wrzesień, październik i maj, natomiast najmniej w pierwszych miesiącach roku.

Tabela nr 2. Zestawienie poniesionych kosztów w 2020 roku w ramach umowy na odbiór i transport odpadów komunalnych.

Miesiąc	Koszt miesięczny odbioru odpadów niesegregowanych	Koszt miesięczny odbioru odpadów segregowanych wraz z wielkogabarytami	Koszt miesięczny odbioru odpadów biodegradowalnych	Koszt miesięczny odbioru odpadów Łącznie
Styczeń	92 873,33 zł	20 136,60 zł	6 894,00 zł	119 903,93 zł
Luty	82 487,50 zł	17 273,12 zł	6 003,84 zł	105 764,46 zł
Marzec	95 878,78 zł	35 490,71 zł	6 716,16 zł	138 085,65 zł
Kwiecień	100 792,65 zł	28 316,31 zł	8 713,20 zł	137 822,16 zł
Maj	95 939,18 zł	22 226,29 zł	17 350,08 zł	135 515,55 zł
Czerwiec	100 680,49 zł	26 074,09 zł	13 146,12 zł	139 900,70 zł
Lipiec	104 429,53 zł	31 681,39 zł	16 497,84 zł	152 608,76 zł
Sierpień	89 096,86 zł	23 387,63 zł	13 559,52 zł	126 044,01 zł
Wrzesień	99 683,91 zł	25 339,51 zł	18 615,72 zł	143 639,14 zł
Październik	104 955,86 zł	34 588,22 zł	18 017,88 zł	157 561,96 zł
Listopad	100 085,13 zł	24 066,24 zł	14 144,64 zł	138 296,01 zł
Grudzień	109 162,20 zł	22 646,05 zł	7 473,00 zł	139 281,25 zł
<b>Łącznie (rok)</b>	<b>1 176 065,42 zł</b>	<b>311 226,16 zł</b>	<b>147 132,00 zł</b>	<b>1 634 423,58 zł</b>

Zródło: opracowanie własne

Tabela nr 3. Zestawienie poniesionych kosztów w 2020 roku w ramach umowy na zagospodarowanie odpadów komunalnych.

Miesiąc	Koszty zagospodarowania odpadów niesegregowanych	Koszty zagospodarowania bioodpadów	Koszt zagospodarowania odpadów wielkogabarytowych	Koszt zagospodarowania odpadów segregowanych	Koszt łączny miesięczny zagospodarowania odpadów komunalnych
Styczeń	187 298,35 zł	3 970,94 zł	0,00 zł	5 641,92 zł	196 911,21 zł
Luty	152 594,02 zł	3 149,57 zł	0,00 zł	5 119,36 zł	160 862,95 zł
Marzec	168 902,40 zł	3 379,20 zł	20 284,00 zł	5 376,00 zł	197 941,60 zł
Kwiecień	177 558,80 zł	4 384,00 zł	8 327,00 zł	6 198,00 zł	196 467,80 zł
Maj	169 008,80 zł	8 729,60 zł	0,00 zł	6 000,00 zł	183 738,84 zł
Czerwiec	177 361,20 zł	6 614,40zł	0,00 zł	5 136,00 zł	189 111,60 zł
Lipiec	183 965,60 zł	8 300,80 zł	13 376,00 zł	6 028,00 zł	211 670,40 zł
Sierpień	156 955,20 zł	6 822,40 zł	0,00 zł	5 184,00 zł	168 961,60 zł
Wrzesień	175 605,60 zł	9 366,40 zł	0,00 zł	5 228,00 zł	190 200,00 zł
Październik	184 892,80 zł	9 065,60 zł	20 394,00 zł	5 592,00 zł	219 944,40 zł
Listopad	176 312,40 zł	7 116,80 zł	0,00 zł	5 344,00 zł	188 773,20 zł
Grudzień	192 302,80 zł	3 760,00 zł	0,00 zł	5 516,00 zł	201 578,80 zł
<b>Łącznie (rok):</b>	<b>2 102 757,97 zł</b>	<b>74 659,71 zł</b>	<b>62 381,00 zł</b>	<b>66 363,28 zł</b>	<b>2 306 161,96 zł</b>

Źródło: opracowanie własne

Odpady wielkogabarytowe, które ze względu na rozmiar i wagę nie mieszczą się w pojemniku na odpady komunalne zbierane są w ramach zbiórek tych odpadów sprzed posesji. Zbiórki wielkogabarytów organizowane były w 2020 roku w miesiącach: marzec i październik na terenie miasta, a także marzec, lipiec, październik na terenach wiejskich. W ramach akcji zebrano ogółem 113,42 Mg odpadów. W stosunku do poprzedniego roku ilość odebranych odpadów wielkogabarytowych zmalała tylko o 17,32 Mg, mimo, iż ilość zbiórek była mniejsza niż w poprzednim roku. Akcja cieszy się nadal bardzo dużym zainteresowaniem wśród mieszkańców.

W Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK-u) w 2020 roku zebrano 2667,62 Mg odpadów. Zestawienie ilości zebranych poszczególnych grup odpadów z rozbiciem na miesiące roku przedstawia tabela nr 4.

W 2020 roku z terenu gminy Dębno przekazano do instalacji w Długoszynie 6 407,05 Mg zmieszanych odpadów komunalnych (5 477,90 Mg z terenów zamieszkałych i 929,15 Mg z terenów niezamieszkałych), do zakładu utylizacji odpadów Eko-Mysł Myślibórz 13,770 Mg zmieszanych odpadów komunalnych z terenów niezamieszkałych. Odpady zostały poddane procesom biologiczno-mechanicznego przetwarzania niesegregowanych odpadów komunalnych. Po przetworzeniu zmieszanych odpadów komunalnych przekazano do składowania; na składowisko Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) w Długoszynie 1 180,077 Mg (999,499 Mg z terenów



zamieszkałych i 180,578 Mg z terenów niezamieszkałych), natomiast na składowisko Eko-Mysł Sp. z o.o w Myśliborzu 5,618 Mg z terenów niezamieszkałych. Następnie z odpadów gromadzonych w sposób selektywny po podaniu ich odpowiednim procesom na składowisko Zuo International Sp. z o.o w Kunowicach trafiło 35,065 Mg pozostałości po sortowaniu (34,866 Mg z terenów zamieszkałych i 0,199 Mg z terenów niezamieszkałych).

Ponadto w 2020 roku z terenu gminy Dębno zebrano 830,620 Mg odpadów zielonych, w tym 796,760 Mg (61,540 Mg z nieruchomości niezamieszkałych, 463,900 Mg z nieruchomości zamieszkałych i 271,320 Mg dostarczonych do PSZOK-u) odpadów ulegających biodegradacji, a także 33,860 Mg odpadów z drewna (gałęzie) innego niż niebezpieczne zgromadzone w PSZOK-u. Odpady zostały przekazane do instalacji i zostały poddane odpowiednim procesom.

Tabela nr 4. Zestawienie rodzajów i ilości odpadów zgromadzonych na terenie PSZOK-u w poszczególnych miesiącach 2020 roku.

Lp.	Rodzaj odpadu	STYCZEŃ	LUTY	MARZEC	KWIECIEŃ	MAJ	CZERWIEC	LIPIEC	SIERPIEŃ	WRZESIEŃ	PAŹDZIERNIK	LISTOPAD	GRUDZIEŃ
1.	Odpady z papieru i tektury	1,260	2,300	1,580	1,520	1,040	1,760	1,620	1,400	1,660	2,440	1,720	1,280
2.	Opakowania wielomateriałowe												
3.	Odpady farb i lakierów				2,460			2,200				2,540	
4.	Opakowania ze szkła (szkło płaskie)	11,000		6,500				4,790	4,850		5,760		4,520
5.	Odpady z tworzyw sztucznych	2,110	1,440	1,120	2,040	2,340	2,540	2,320	1,980	2,010	1,820	1,510	0,780
6.	Odpady z metalu												
7.	Światłówki							0,140					0,160
8.	Odpady ulegające biodegradacji	14,980	4,840	25,480	28,600	28,840	12,520	23,920	9,000	32,860	20,940	41,380	27,960
9.	Odpady ulegające biodegradacji - drewno (gałęzie)	11,230	11,730	10,900									
10.	Odpady tekstylne		2,000		2,460	1,500							
11.	Opakowania po środkach ochrony roślin												
12.	Przeterminowane leki i chemikalia					0,130						0,140	
13.	Zużyte baterie i akumulatory (bez przem. i samoch.)												
14.	Meble i odpady wielkogabarytowe	21,330	25,040	26,870	25,810	55,680	35,210	41,880	42,790	41,680	25,340	27,880	36,120
15.	Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny	7,120		7,000	6,940	7,260	2,780	9,920	7,060	3,720	7,160	3,580	6,320
16.	Czysty gruz ceglano - betonowy	80,000	110,000	130,000	130,000	140,000	130,000	140,000	110,000	130,000	120,000	80,000	120,000
17.	Zmieszane odpady z betonu, gruzu, ceramiczny	24,060	11,040	22,900	19,480	18,320	20,820	22,440	35,480	37,960	11,300	11,040	9,400
18.	Zużyte opony	5,300	5,440	20,080	22,900	9,440	15,700	15,480	4,340	9,460	5,500	5,260	13,060
	<b>Razem (Mg)</b>	178,390	173,830	252,430	241,210	264,550	221,330	264,730	216,900	259,350	200,260	174,920	219,740
	<b>Koszty miesięczna (zł)</b>	34682,65	29649,34	61461,70	62943,23	70061,68	53785,18	69607,4	54948,97	62168,32	45332,25	50632,94	48612,89
	<b>Koszt roczny (zł)</b>	643 886,55, zł											

Źródło: opracowanie własne

### **3. Ilość mieszkańców gminy Dębno objętych systemem gospodarowania odpadami komunalnymi**

Stan liczby mieszkańców zameldowanych w gminie Dębno na 31.12.2020 r. wyniósł 19 335 osób według ewidencji ludności, natomiast w systemie informatycznym „odpadywgmnie.com” zgłoszonych było do opłaty na podstawie złożonych deklaracji 16 308 osób. Zbiórkę nieselektywną prowadziło 4 850 mieszkańców natomiast zbiórkę selektywną deklarowało i prowadziło 11 458 mieszkańców, co stanowiło ponad 70 % ogółu mieszkańców zgłoszonych do opłaty co w stosunku do poprzedniego roku daje nam wzrost liczby osób segregujących o 4,5 punktów procentowych.

W stosunku do ilości osób zameldowanych w 2020 r. zauważalna jest znaczna różnica mieszkańców w porównaniu do ilości osób zgłoszonych w składanych przez właścicieli nieruchomości deklaracjach. Osoby, wskazane przez właściciela, które przebywają poza gminą Dębno zostają zawieszane od opłaty. Stąd powstaje oczywista różnica pomiędzy ilością osób zameldowanych na terenie gminy, a ilością osób objętych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi (czyli faktycznie zamieszkujących gminę). Trend ten utrzymuje się od początku systemu. Natomiast po powrocie do gminy osób zawieszonych w systemie właściciel ma obowiązek złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której ponownie ujmuje osoby zawieszane do opłaty.

Różnica w ilości osób objętych opłatą, a ilością osób zameldowanych to 3027 mieszkańców, jest ona znacząca, jednakże nieznacznie niższa niż w poprzednim roku (różnica 132 osoby). W grupie osób zawieszonych od opłat znajdują się głównie osoby pracujące i mieszkające poza gminą (zarówno w kraju jak i za granicą), a także osoby wyjeżdżające w celu kontynuacji nauki (szkoły, studia), osoby czasowo wymeldowane, osoby przebywające w zakładach opieki medycznej (szpital, ZOL, domy opieki), zakładach karnych, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, itp. W grupie osób zawieszonych znajdują się także osoby, które składają oświadczenie o niezamieszaniu na danej nieruchomości i jednocześnie nie wskazują innego miejsca zamieszkania.

W 2020 r. borykaliśmy się z pandemią, ale nie zaobserwowaliśmy wzrostu liczby osób, które wróciły do swojego domu rodzinnego. Mimo, że na stronie internetowej oraz w prasie lokalnej publikowane były komunikaty przypominające o obowiązku zmiany deklaracji w związku ze zmianą osób zamieszkujących nieruchomości.

Zmiany liczby mieszkańców według złożonych deklaracji w poszczególnych miesiącach roku przedstawia tabela nr 5. Przedstawione dane obrazują ilość obowiązujących deklaracji oraz ilość osób objętych opłatą wg stanu na ostatni dzień danego miesiąca.

Tabela nr 5. Zestawienie ilości osób wprowadzonych do systemu na podstawie deklaracji oraz ilości wprowadzonych do systemu deklaracji wg stanu na ostatni dzień danego miesiąca w 2020 roku.

Miesiąc	Ilość osób zgłoszonych w deklaracjach			Ilość deklaracji		
	ogółem	brak segregacji	segregacja	ogółem	brak segregacji	segregacja
styczeń	16 384	5458	10906	3986	1426	2560
luty	16 353	5365	10988	3980	1408	2572
marzec	16 344	5334	11010	3985	1403	2582
kwiecień	16 347	5322	11025	3986	1403	2583
maj	16 351	5298	11053	3991	1403	2588
czerwiec	16 372	5118	11254	3997	1393	2604
lipiec	16 364	5035	11329	4003	1384	2619
sierpień	16 369	4972	11397	4012	1373	2639
wrzesień	16 352	4946	11406	4016	1370	2646
październik	16 341	4914	11427	4022	1361	2661
listopad	16 333	4901	11432	4028	1360	2668
grudzień	16 310	4851	11459	4024	1351	2673

Zródło: opracowanie własne

W gminie Dębno zostały przeprowadzone kontrole w zakresie wyposażenia nieruchomości w pojemniki do gromadzenia odpadów, obowiązku składania deklaracji, weryfikacji osób zgłoszonych do opłaty, prawidłowej segregacji odpadów oraz utrzymania czystości i porządku. Kontrole przeprowadzali pracownicy Wydziału Gospodarki Nieruchomościami i Ochrony Środowiska oraz Staż Miejska.

Mieszkańcy w 2020 roku złożyli 10 podań, w tym 2 podanie o umorzenie zaległości i 8 podań o rozłożenie na raty powstałych na poszczególnych nieruchomościach zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wydano decyzje umarzające na łączną kwotę 2 676,59 zł. Kwota rozłożenia na raty zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi to 16 781,06 zł. Wydano 2 postanowienia o pozostawieniu podania bez rozpatrzenia ze względu na braki formalne podania, które nie zostały uzupełnione przez wnioskodawcę w terminie oraz wydano 3 decyzje odmowne umorzenia powstałych zaległości.

W 2020 roku nie ujawniono przypadków, w których właściciele nieruchomości nie zawarli umów na wywóz nieczystości ciekłych, bądź odbiór odpadów komunalnych z terenu nieruchomości w stosunku, do których gmina zobowiązana była podjąć działania zastępcze zgodnie z art. 6 ust. 6-12 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ( Dz. U. z 2020 r. poz. 1439 z późn. zm.).

#### **4. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych**

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych tj. papier, metal, tworzywo sztuczne oraz szkło, a także innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych (art. 3b ust. 1 ustawy) w poszczególnych latach.

Za rok 2020 gminy są obowiązane osiągnąć następujące poziomy:

- 1) przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości co najmniej 50% wagowo,
- 2) recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne w wysokości co najmniej 70% wagowo.

W 2020 roku w gminie Dębno poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów surowcowych (papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło), osiągnął 54,18%, co w stosunku do poprzedniego roku daje nam wzrost o 6,31 punktów procentowych, natomiast odpadów innych niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe 98,93%.

Tabela nr 6. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.	2016 r.	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	10 %	12%	14%	16%	18%	20%	30%	40%	50%
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30%	36%	38%	40%	42%	45%	50%	60%	70%

Źródło: opracowanie własne na podstawie rozporządzenia

#### **5. Poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania**

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na gminy zostaje także nałożony obowiązek ograniczenia ilości odpadów ulegających biodegradacji, które trafiają do składowania (tabela nr 7). W 2020 roku gmina osiągnęła wskaźnik 17,56%, czyli osiągnęła poziom, nie przekroczyła dopuszczalnych 35%.

Tabela nr 7. Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w latach 2012-2020.

Rok	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	75%	50%	50%	50%	45%	45%	40%	40%	35%

Zródło: opracowanie własne na podstawie rozporządzenia

## 6. Kampanie informacyjne i edukacyjne przeprowadzone w 2020 roku

Prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie związanym m.in. z właściwym sposobem postępowania z odpadami komunalnymi, jest zadaniem własnym gminy zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 8 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. Edukacja mieszkańców w temacie gospodarki odpadami jest bardzo ważna, aby zmniejszyć ilość powstających odpadów i stawiać świadome kroki w kwestii naszej planety. W 2020 roku w związku z ogłoszonym stanem pandemicznym wszelkie działania informacyjno-edukacyjne były bardzo ograniczone. Większość działań niestety mogły odbywać się tylko i wyłącznie za pośrednictwem środków masowego przekazu.

Gmina Dębno jak co roku włączyła się w obchody Dnia Ziemi. Jednak rok 2020 i Święto Dnia Ziemi odbył się inaczej niż zwykle. Nie było terenowych zbiórek śmieci przez zorganizowane grupy oraz prelekcji czy festynów. Wszyscy mieszkańcy natomiast mogli skorzystać wirtualnie ze specjalnych artykułów, quizów czy warsztatów online i pogłębiać swoją wiedzę ekologiczną.

Gmina wspierała organizowane (co prawda nieliczne, ale zawsze) proekologiczne konkursy przedszkolne i szkolne zarówno w szkołach podstawowych jak i w szkołach średnich.

„Dzień bez śmiecenia” obchodzony 11 maja jak co roku umożliwił popularyzację prawidłowych postaw ekologicznych. Dodatkowo z tej okazji Celowy Związek Gmin CZG-12 udostępnił e-biuletyn do eko nauki dla dzieci i młodzieży, gdzie połączył wiedzę z zabawą w postaci krzyżówek, aby przybliżyć tematykę gospodarki odpadami i nasz wpływ na środowisko.

”Listy dla Ziemi” coroczna akcja Fundacji Ekologicznej Arka została przeprowadzona na terenie naszej gminy. Najważniejszy jest wymiar ekologiczny, małymi krokami, małymi gestami.

W ramach cyklicznej akcji „Zielona szkoła, zielone przedszkole” prowadzonej przez Celowy Związek Gmin CZG-12 w Długoszynie dzieci z terenu gminy Dębno zbierały odpady surowcowe w placówkach oświatowych. Co prawda z ograniczeniami związanymi z pandemią i problemami jakie ze sobą niosła. Efekt końcowy jak zawsze wysoce zadawalający, mimo iż bez podsumowania końcowego eko-festynem.

Mimo trudniej sytuacji w kraju, a także na całym świecie, mimo różnych obostrzeń udało się przeprowadzić także terenowe akcje ekologiczne. Jedną z nich był Eko- tydzień organizowany we współpracy Celowego Związku Gmin CZG-12 i Fundacji Ekologicznej ARKA, skierowana głównie

do najmłodszych mieszkańców naszej gminy, gdzie dzieciom zostały przedstawione zasady segregacji odpadów i sposoby na zminimalizowanie odpadów w gospodarstwach domowych.

Kolejną terenową akcją, którą udało się zorganizować było coroczne „Sprzątanie Świata” we współpracy z Nadleśnictwem Dębno i Nadleśnictwem Różańsko. Akcja została przeprowadzona w reżimie sanitarnym i z ograniczoną liczbą osób. Szczególną uwagę poświęciliśmy plastikowi, którego zużywamy najwięcej.

Wszelkie informacje dotyczące organizowanych akcji edukacyjnych na bieżąco umieszczane są na facebookowym profilu gminy oraz na stronie internetowej gminy Dębno ([www.debno.pl](http://www.debno.pl) → gospodarka odpadami oraz edukacja ekologiczna). Strona zawiera także wszystkie niezbędne informacje dotyczące funkcjonującego systemu gospodarki odpadami m.in. informacje praktyczne dotyczące segregacji odpadów, firm odbierających odpady, akcjach zbiórki odpadów wielkogabarytowych, harmonogramach wywozu odpadów itp.

### III. Analiza finansowa

#### Zestawienie wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi za 2020 r. oraz porównanie z latami 2017-2019

		2020	2017	2018	2019
1.	<b>przypis</b>	<b>4 350 011</b>	<b>2 490 246</b>	<b>3 073 416</b>	<b>3 321 986</b>
2.	wpłaty (w danym roku)	4 112 058	2 487 930	3 003 564	3 303 516
3.	wpłaty dotyczące i wpłacone danego miesiąca	3 131 940	1 906 360	2 332 233	2 555 554
4.	ściągalność 1 (3./1.)	72,00%	75,8%	76,07%	76,93%
5.	<b>wpłaty otrzymane dotyczące danego roku</b>	<b>4 004 413</b>	<b>2 409 629</b>	<b>2 941 336</b>	<b>3 198 670</b>
6.	ściągalność 2 (5./1.)	92,05%	96,8%	95,7%	96,29%
7.	<b>łączna zaległość na koniec okresu</b>	<b>341 920</b>	<b>209 671</b>	<b>271 632</b>	<b>269 583</b>

Źródło: opracowanie własne

W przedstawionym zestawieniu zaprezentowano kształtowanie się wielkości przypisu z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami (poz. 1 tabeli). Dla porównania zaprezentowano również roczny przypis w latach 2017 - 2019. Warto zauważyć, że przypis roku 2020 był o 1.028.025 zł wyższy aniżeli przypis roku 2019. Był to skutek zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami Uchwałą Nr XI/91/2019 Rady Miejskiej Dębna z dnia 27 czerwca 2019 roku. w sprawie ustalenia metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawek opłaty, która weszła w życie z dniem 1 października 2019 roku. Ustalono w niej stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny w wysokości 18,00 zł miesięcznie od osoby oraz stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny (zmieszany) w wysokości 28,00 zł miesięcznie od osoby. Stawki opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi w tych wysokościach obowiązywały do końca 2020 roku.

Analizując zestawienie wpłat opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za 2020 r. należy zwrócić uwagę, że łączna zaległości na koniec okresu (poz. 7 tabeli) wzrosła w stosunku do roku poprzedniego o 26,83%. Główną przyczyną tego wzrostu była podwyżka stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Utrzymywano kolejny rok zasadę wysyłania upomnień, w związku z niewielką w większości przypadków miesięczną kwotą opłaty w porównaniu z kosztami upomnienia, raz na kwartał. Jeżeli jednak kwota zaległości była znaczna i przemawiał za tym interes gminy, wówczas wysyłane były częściej. Po odnotowaniu braku reakcji na upomnienia wystawiane były tytuły egzekucyjne kierowane



na ręce Naczelnika Urzędu Skarbowego jako organu egzekucyjnego w celu przymusowego wyegzekwowania należności gminy. Zadanie to było realizowane na bieżąco, z dużą dbałością o jak najlepsze efekty w wykonaniu planu opłaty za zagospodarowanie odpadów. Dzięki tym czynnościom osiągalność opłaty utrzymuje się niezmiennie od lat. Na koniec roku 2020 kształtowała się poziomie na 92,05%.

**Wykonanie planu dochodów i wydatków w latach 2019-2020  
(dla porównania)**

<b>ROK 2019</b>	<b>dochody</b>	<b>wydatki</b>	<b>różnica</b>
plan	3 030 000,00	3 818 960,00	
<b>wykonanie</b>	<b>3 303 516,33</b>	<b>3 789 533,11</b>	<b>-486 016,78</b>
<i>(wykonanie-plan)</i>	273 516,33	-29 426,89	
%	109,03%	99,23%	
ilość miesięcy	12,00	12,00	
średnio na miesiąc	275 293,03	315 794,43	-40 501,40
Nadwyżka z lat poprzednich			0,00
Niedobór za rok 2019			-486 016,78
Dochody ze sprzedaży surowców			1097,40
Inne dochody związane z realizacją zadania (odsetki od opłaty i zwrot kosztów upomnień)			11 322,88
<b>Łączny niedobór dochodów do wydatków</b>			<b>-473 596,50</b>

Zródło: opracowanie własne

<b>ROK 2020</b>	<b>dochody</b>	<b>wydatki</b>	<b>różnica</b>
plan	4 104 000,00	4 902 000	
<b>wykonanie</b>	<b>4 112 247,41</b>	<b>4 878 829,12</b>	<b>/-766 581,71</b>
<i>(wykonanie-plan)</i>	8 247,41	/ /23 170,88	
%	100,20%	99,53%	
ilość miesięcy	12,00	12,00	
średnio na miesiąc	342 687,28	406 569,09	/-63 881,81
Nadwyżka z lat poprzednich			0,00
Niedobór za rok 2020			/-766 581,71
Dochody ze sprzedaży surowców			919,37
Inne dochody związane z realizacją zadania (odsetki od opłaty i zwrot kosztów upomnień)			25 126,59
<b>Łączny niedobór dochodów do wydatków</b>			<b>-740 535,75</b>

Zródło: opracowanie własne

Wykonanie planu dochodów z opłaty wyniosło 100,20% (w 2019 r. 109,30%, w 2018 r. 102,02%, w 2017 r. 100,89%, w 2016 r. 95,54%, w 2015 r. 99,15%), a wydatków 99,53% (w 2019 r., 99,23% w 2018 r. 94,91%, w 2017 r. 99,45%, w 2016 r. 95,71%, w 2015 r. 86,81%). W wykonaniu dochodów wyraźnie widać wzrost co było skutkiem podwyższenia stawki opłaty od dnia 1 października 2019r. (około 809 tys. zł w stosunku do roku 2019). Pomimo wzrostu dochodów z tytułu opłaty nadal jednak dochody nie pokrywają wydatków w systemie. Wzrost wydatków w 2020r. w stosunku do roku 2019 wyniósł 1 089 296 zł. Rosnące wydatki wynikają głównie ze wzrostu cen usług związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych.

**Rok 2020 zamknął się niedoborem pomiędzy wykonanymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi a wydatkami w wysokości -/766 581,71 zł i jest to kolejny rok, w którym system gospodarowania odpadami w gminie zamknął się stratą.** Biorąc pod uwagę inne dochody wypracowane w związku z gospodarowaniem odpadami: wpływy ze sprzedaży odzyskanych surowców (zbiórka w szkołach) – 919,37 zł, wpływy z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat opłaty – 10 536,83 zł, wpływy z zwrotu kosztów upomnień - 13 782,96 zł, odsetki od środków na rachunku bankowym – 806,80 zł. Kwota środków budżetowych z innych źródeł roku 2020 na sfinansowanie wydatków związanych z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych **wyniosła ponad 740 tys. zł.** Rok 2020 był czwartym rokiem, z rozliczenia którego nie wystąpiła nadwyżka do wprowadzenia w roku 2021 na finansowanie systemu.

#### IV. Podsumowanie

Gmina Dębno w pełni realizuje przyjęte obowiązki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. System gospodarowania odpadami komunalnymi jest realizowany zgodnie z ustawą.

Odpady zmieszane, segregowane, jak i bioodpady odbierane są zgodnie z ustalonym harmonogramem. Gmina osiągnęła wymagane poziomy odzysku i recyklingu odpadów. Organizowane akcje zbiórki odpadów wielkogabarytowych i innych odpadów problemowych nadal cieszą się znaczącym zainteresowaniem społeczeństwa. PSZOK stanowi bardzo ważny element systemu gospodarki odpadami – mieszkańcy korzystają z możliwości pozostawienia odpadów w bezpiecznym miejscu. System gospodarki odpadami komunalnymi działa sprawnie. W październiku 2020 r. został podjęty pakiet uchwał przez Radę Miejską w Dębnie, dotyczący nowych uregulowań, które będą obowiązywać od 1 stycznia 2021 r. Zasadniczą zmianą jest obowiązkową segregację w całej gminie dla wszystkich. W związku z tym, iż system droższe podwyżka opłaty też była nieunikniona. Uchwalono nową stawką obowiązującą od 1.01.2021 r., która będzie wynosiła 25,00 zł od osoby. Dla właścicieli nieruchomości, którzy wszystkie wyprodukowane bioodpady gromadzą i kompostują w przydomowych kompostownikach przewidziana jest ulga w wysokości 1,00 zł miesięcznie za każdą osobę zamieszkującą nieruchomość.

Sytuacja w gospodarce odpadami w kraju jest bardzo dynamiczna, ciągle zmieniają się przepisy i wymogi w zakresie gospodarki odpadami. Jednocześnie wzrasta ilość odpadów, a maleje liczba mieszkańców podlegających opłacie w związku z czym nadal szukamy skutecznych sposobów, aby uszczelnić nasz system.

W dalszym ciągu niezbędne są odpowiednie działania edukacyjne i informacyjne mieszkańców, aby przybliżyć mieszkańcom temat prawidłowego postępowania z odpadami. Prawidłowa segregacja umożliwi wychwycenie ze strumienia odpadów komunalnych jak najwięcej odpadów, które nadają się do ponownego użycia oraz do recyklingu. Dzięki temu na składowisko odpadów komunalnych trafiają jedynie te odpady, których nie da się już poddać innym procesom przetwarzania, a jedynie unieszkodliwianiu poprzez składowanie.

**BURMISTEŻ**  
Grzegorz Kulbicki



Analizę sporządzili:  
Iwona Pludra  
Natalia Kozłowska

